

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН САЯНСКОГО РАЙОНА**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Саянского районного Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Саянского районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 19-118 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (в редакции решений от 31.03.2022 № 21-158, от 09.06.2022 № 24-171)**

21.10.2022г. с. Агинское

Заключение на проект решения о внесении изменений и дополнений в решение районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 19-118 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект; проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 14 Положения о бюджетном процессе в Саянском районе, статьей 10 Положения о Контрольно-счетном органе Саянского района.

Проект решения разработан Администрацией Саянского района, представлен в Контрольно-счетный орган Саянского района Саянским районным Советом депутатов 20.10.2022г.

Согласно представленной к проекту решения пояснительной записки, изменения, вносимые в решение от 17.12.2021 № 19-118 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» обусловлены необходимостью уточнения объемов и направлений доходов и расходов районного бюджета, уточнения размера дефицита районного бюджета, изменения объема дотации на сбалансированность бюджетов сельских поселений.

С проектом решения о внесении изменений в бюджет одновременно представлены приложения к бюджету и пояснительная записка по предлагаемым изменениям.

Согласно проекту решения предлагается внести изменения в основные параметры районного бюджета:

**на 2022 год:**

- доходы бюджета увеличить на 51001,6 тыс.руб. и утвердить в сумме **815429,0** тыс.руб.;

- расходы бюджета увеличить на 43901,6 тыс.руб. и утвердить в сумме **817244,8** тыс.руб.;

- дефицит бюджета утвердить в сумме **1815,8** тыс. руб.

- утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме **1815,8** тыс.руб., в т. ч. за счет остатков средств районного бюджета на 01.01.2022г. в сумме 1815,8 тыс.руб.

Внесение изменений по доходам и расходам районного бюджета на плановый период **2023-2024** годов представленным проектом не предусмотрено.

**Внесение изменений в доходную часть районного бюджета**

Изменение показателей доходной части районного бюджета на 2022 год в соответствии с представленным проектом выглядит следующим образом:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержденный  бюджет  на 2022 год (в редакции решения от 09.06.2022 № 24-171) | Проект решения о внесении изменений | Предлагаемые изменения к утвержденному бюджету | |
| абсолютное  (тыс.руб.) | в % |
| 1 | 2 | 6 |  |  |
| **Доходы - всего** , в т.ч. | 760427,4 | 815429,0 | + 55001,6 | 7,2 |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 57922,4 | 59728,1 | + 1805,7 | 3,1 |
| Безвозмездные поступления, из них: | 702505,0 | 755700,9 | + 53195,9 | 7,6 |
| дотации | 353566,5 | 379579,1 | + 26012,6 | 7,4 |
| субсидии | 20839,5 | 24290,6 | + 3451,1 | 16,6 |
| субвенции | 298031,1 | 297608,7 | - 422,4 | - 0,1 |
| иные межбюджетные трансферты | 29567,9 | 53722,5 | + 24154,6 | 81,7 |
| безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 500,0 | 500,0 | - | - |

Проектом предусматривается увеличение доходной части районного бюджета 2022 года за счет **налоговых и неналоговых доходов** в сумме **1805,7** тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 53195,9 тыс.руб.

Представленным проектом предлагается увеличить план собственных доходов районного бюджета 2022 года:

- по *налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения* на 799,9 тыс.руб. и утвердить в сумме 8050,0 тыс.руб.;

- по *единому сельскохозяйственному налогу* на 1374,6 тыс.руб. и утвердить в сумме 2700,0 тыс.руб.;

- по *доходам от продажи материальных и нематериальных активов* на 664,7 тыс.руб. и утвердить в сумме 814,7 тыс.руб.;

- по *единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности* на сумму 93,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 93,0 тыс.руб.

Уменьшение плановых показателей налоговых и неналоговых доходов предусмотрено по:

- *налогу на прибыль организаций* в сумме 16,0 тыс.руб.;

- по *налогу на доходы физических лиц* в сумме 698,2тыс.руб.;

- по *государственной пошлине* в сумме 50,0 тыс.руб.;

- по *плате за негативное воздействие на окружающую среду* в сумме 62,4 тыс.руб.;

- по *доходам от оказания платных услуг* в сумме 41,0 тыс.руб.;

- по *штрафам, санкциям, возмещениям ущерба* в сумме 258,7тыс.руб.

Корректировка плановых показателей коснулась практически всех видов налоговых и неналоговых доходов районного бюджета (кроме налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения).

В представленном проекте предлагается изменить плановые показатели **безвозмездных поступлений** 2022 года:

- *дотации* увеличить на сумму 26012,6 тыс.руб. и утвердить в сумме 379579,1 тыс.руб.;

- *субсидии* увеличить на сумму 3451,1 тыс.руб. и утвердить в сумме 24290,6 тыс.руб.;

- *субвенции* уменьшить на сумму 422,4 тыс.руб. и утвердить в сумме 297608,7 тыс.руб.;

- *иные межбюджетные трансферты (далее - МБТ)* увеличить на сумму 24154,6 тыс.руб. и утвердить в сумме 53722,5 тыс.руб.

Значительную долю прироста безвозмездных поступлений при утверждении проекта обеспечат *дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* (48%).

В рамках увеличения доходной части бюджета за счет безвозмездных поступлений, дополнительно к ранее утвержденным источникам доходов представленным проектом планируются:

- *субсидии на выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки* — 313,0 тыс.руб.;

- *субсидии любительским творческим коллективам на поддержку творческих фестивалей и конкурсов* — 140,0 тыс.руб.;

- *субсидии на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования* — 2997,7 тыс.руб.;

- *МБТ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, связанных с увеличением с 1 июня 2022 года региональных выплат* — 8367,6 тыс.руб.;

- *МБТ на обустройство мест (площадок) накопления отходов потребления и (или) приобретение контейнерного оборудования* — 11755,3 тыс. руб.;

- *МБТ на финансовое обеспечение теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии* — 253,0 тыс.руб.;

- *МБТ бюджетам муниципальных районов на благоустройство кладбищ* — 2377,7 тыс.руб.;

- *МБТ бюджетам муниципальных районов за содействие развитию налогового потенциала в рамках подпрограммы «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»* - 704,1 тыс.руб.

Проектом также предлагается уменьшить на 2022 год плановый объем *субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* на сумму 2974,6 тыс.руб. и утвердить в сумме 128,5 тыс.руб.

Экспертизой представленного проекта установлено, что внесение изменений и дополнений в доходную часть районного бюджета сформировано с учетом требований статей 20, 41, 42, 61.1, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наименования доходов и их коды в проекте решения представлены в соответствии с Приказом Министерства финансов российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Внесение изменений в расходную часть районного бюджета**

Проектом решения объем расходов районного бюджета на 2022 год предлагается увеличить на сумму 43901,6 тыс.руб.

На основании полученных уведомлений от министерств и ведомств, остатка бюджетных средств на 01.01.2022г., средств бюджетного кредита бюджетные ассигнования по видам расходов распределены по главным распорядителям бюджетных средств следующим образом:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код администрат. | Наименование главного распорядителя | Утвержденный  бюджет  на 2022 год (в редакции решения от 09.06.2022 № 24-171) | Проект решения о внесении изменений | Изменение  (+;-) |
| 1 | 3 | 4 | 6 | 7 |
| 005 | Администрация Саянского района | 93380,1 | 110028,1 | + 16648,0 |
| 850 | Финансовое управление | 77473,8 | 80809,3 | + 3335,5 |
| 852 | Саянский районный Совет депутатов | 5321,4 | 5061,4 | - 260,0 |
| 855 | Отдел культуры | 81872,7 | 84874,7 | + 3002,0 |
| 856 | Управление образование | 455400,9 | 471066,9 | + 15666,0 |
| 859 | Муниципальный архив | 2150,6 | 2156,7 | + 6,1 |
| 861 | ЕДДС | 5911,9 | 6053,7 | + 141,8 |
| 863 | ЦТО | 28965,1 | 32588,0 | + 3622,9 |
| 864 | Отдел ФКИС Саянского района | 22866,7 | 24069,5 | + 1202,8 |
| 865 | КСО |  | 536,4 | + 536,4 |
|  | ИТОГО | 773343,2 | 817244,8 | + 43901,6 |

В ходе экспертизы представленного проекта в части внесения изменений и дополнений в расходную часть районного бюджета нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Внесение изменений в расходную часть районного бюджета произведено по соответствующим кодам бюджетной классификации. Наименования расходов и их коды соответствуют требованиям Приказа Министерства финансов российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетные расходы на реализацию муниципальных программ представленным проектом предлагается увеличить на сумму **34944,8** тыс.руб. Всего на финансирование муниципальных программ решено направить в 2022 году 725898,6 тыс.руб. или 88,8 % районного бюджета. В разрезе муниципальных программ проектом предлагается утвердить следующие изменения в объемах их финансирования:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Утвержденный  бюджет  на 2022 год (в редакции решения от 09.06.2022 № 24-171) | Проект решения о внесении изменений | Изменение  (тыс.руб.) |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Развитие образования Саянского района | 461713,7 | 473261,4 | +11547,7 |
| 2 | Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности | 10553,2 | 10806,2 | +253,0 |
| 3 | Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Саянского района | 5911,9 | 6053,7 | +141,8 |
| 4 | Развитие культуры и туризма | 76594,3 | 79501,1 | +2906,8 |
| 5 | Развитие физической культуры и спорта в Саянском районе | 22866,6 | 24069,5 | +1202,9 |
| 6 | Молодежь Саянского района в XXI веке | 7419,0 | 7520,3 | +101,3 |
| 7 | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Саянском районе | 792,0 | 792,0 | 0,0 |
| 8 | Развитие транспортной системы Саянского района | 11984,9 | 13211,8 | +1226,9 |
| 9 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 5084,0 | 5245,8 | +161,8 |
| 10 | Содействие развитию местного самоуправления | 13576,3 | 16658,1 | +3081,8 |
| 11 | Управление муниципальными финансами | 73657,9 | 76051,5 | +2393,6 |
| 12 | Выполнение функций по управлению, владению, пользованию и распоряжением муниципальной собственностью | 500,0 | 12427,2 | +11927,2 |
| 13 | Противодействие терроризму и экстремизму и профилактика правонарушений на территории Саянского района | 300,0 | 300,0 | 0,0 |
| **Итого по муниципальным программам** | | **690953,8** | **725898,6** | **+34944,8** |

Проектом решения предлагается также внесение изменений на 2022 год и в объем непрограммных расходов районного бюджета, их предлагается увеличить на сумму **8956,8** тыс.руб.: тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Утвержденный  бюджет  на 2022 год (в редакции решения от 09.06.2022 № 24-171) | Проект решения о внесении изменений | Изменение  (тыс.руб.) |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Саянский районный Совет депутатов | 5321,4 | 5061,4 | -260,0 |
| 2 | Администрация Саянского района | 44287,0 | 48402,6 | +4115,6 |
| 3 | МКУ «Финансово-экономическое управление администрации Саянского района» | 3815,9 | 4757,8 | +1580,5 |
| 4 | МКУ «Центр технического обслуживания администрации Саянского района» | 28965,1 | 32588,0 | +92,2 |
| 5 | КСО Саянского района |  | 536,4 |  |
| **Итого по непрограммным расходам** | | **82389,4** | **91346,2** | **+8956,8** |

Из общей суммы предлагаемых к увеличению непрограммных расходов 7028,3 тыс.руб. планируется направить на оплату труда и повышение с 01 июня 2022 года региональных выплат, их них 2400,0 тыс.руб. на погашение задолженности по заработной плате перед работниками МУП «Теплоком», учредителем которого является Администрация Саянского района. По состоянию на 01.05.2022 в отношении МУП «Теплоком» действует конкурсное производство, имущество МУП «Теплоком» постановлением администрации Саянского района от 30.07.2020 № 385-п передано по концессионному соглашению ООО «Агрокомплект». Удовлетворение прав работников МУП «Теплоком» о погашении задолженности по заработной плате согласно положений статьи 125 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» рассматривается за счет средств муниципального образования Саянский район.

На закупку товаров, работ и услуг дополнительно предполагается направить 206,4 тыс.руб.; на уплату налогов, сборов и иных платежей 861,0 тыс.руб.; на предоставление иных межбюджетных трансфертов 861,1 тыс.руб.

**Межбюджетные трансферты**

Согласно проекту предлагается увеличить объем дотаций на сбалансированность бюджетов поселений на сумму **2373,3** тыс.руб., в т. ч. Агинскому сельсовету 2258,3 тыс.руб., Малиновскому сельсовету 115,0 тыс.руб.

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив в рамках подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления предлагается увеличить на **2377,7** тыс.руб., в т.ч. Агинскому сельсовету на 1777,7 тыс.руб., Нагорновскому сельсовету на 600,0 тыс.руб. Средства предназначены на благоустройство кладбищ сельских поселений.

**Дефицит бюджета**

Размер дефицита бюджета предлагается утвердить в сумме **1815,8** тыс.руб.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета предполагаются остатки средств районного бюджета на 01.01.2022г. в сумме **1815,8** тыс.руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1. и пункту 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ для Саянского муниципального района Красноярского края действуют ограничения в части установления размера дефицита районного бюджета (не более 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

С учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета на 01.01.2022г. в сумме **1815,8** тыс.руб., в представленном проекте размер дефицита районного бюджета предлагается утвердить в размере 3,0% к утвержденному общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Ограничения п.3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ в части утверждения размера дефицита бюджета в представленном проекте соблюдены.

**Выводы и предложения:**

1.Проект решения и материалы, представленные одновременно с проектом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Внесение изменений в доходную и расходную части районного бюджета произведено в соответствии с действующим законодательством.

3. В проекте решения соблюдены ограничения, установленные п.3 ст.92.1 БК РФ в части утверждения размера дефицита бюджета.

4. Представленный проект может быть рекомендован к утверждению депутатами Саянского районного Совета депутатов.

Председатель

КСО Саянского района О. Н. Волосович